



Góra, dnia 26 maja 2026 r.

BURMISTRZ GÓRY

Tadeusz Juska

OŚ.0006.2.2026

Urząd Miasta i Gminy w Górze
Wpłynęło dn. 2026-05-26



L.dz.7504.2026

Pan Maciej Liśkiewicz

Przewodniczący

Rady Miejskiej Góry

OPINIA

w sprawie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

W związku z wniesionym projektem uchwały, w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty stwierdzam, co następuje:

1. Pod względem formalnym i prawnym projekt uchwały nie budzi większych zastrzeżeń. Wymaga jednak uzupełnienia w § 1 o zapis dotyczący publikacji zmienianej uchwały, w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, o ostatnią zmianę w roku 2025, a ponadto w pkt. 2 cytowany przepis w nowym brzmieniu powinien być poprzedzony wyrazami: § 2. Drobnej korekty wymaga też redakcja projektu, zgodnie z zasadami techniki prawodawczej. Projekt uchwały uwzględniający wspomniane uwagi stanowi załącznik do niniejszej opinii.
Zauważyć należy, że projekt ten jest „kalką” uchwały nr XX/142/25 Rady Miejskiej Góry z dnia 26 listopada 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2025 r. poz. 5086) zawierającą jedynie zmianę stawek opłat.
2. W uzasadnieniu projektu uchwały nie jest wskazany cel podjęcia uchwały, inaczej mówiąc dlaczego Rada Miejska ma ustalić nowe stawki opłat zagospodarowania odpadami skoro opłaty te nie tak dawno, bo 26 listopada 2025 r. uchwaliła, a obowiązują od tego roku, zatem zaledwie 5 miesięcy i nie można w pełni i obiektywnie ocenić trafność przyjętej wysokości opłat.

W treści uzasadnienia jest co prawda punkt mówiący o celach uchwały, ale w treści nic na ten temat już nie wspomniano. Na ustalenie merytorycznego celu uchwały nie wskazuje też analiza pełnej treści uzasadnienia.

3. Kardynalnym błędem kalkulacji opłat, której wynik przeniesiono do treści uchwały, jest nie opieranie się na faktach, a założeniach. Jak sami twórcy zapisali w uzasadnieniu kluczowa przesłanka kalkulacji wysokości opłaty – liczba mieszkańców, nie jest wielkością rzeczywistą, a przyjętą, nie znajdującą odzwierciedlenia w żadnych dokumentach. Pojęcie mieszkańca i osoby zameldowanej nie są pojęciami tożsamymi. Ustawa o utrzymaniu porządku i czystości w gminach posługuje się pojęciem mieszkańca. Ponieważ nie ma prawnej definicji tego pojęcia, przyjmuje się, że za mieszkańca uznaje się osobę stale przebywającą na danym terenie. Obowiązujące przepisy prawa nie pozwalają na jednoznaczne określenie liczby mieszkańców. Zobowiązują natomiast gminy do prowadzenia ewidencji osób zameldowanych, czy rejestru wyborców, ale nie mieszkańców.
4. Gmina Góra opiera swoją kalkulację stawek opłat za odpady komunalne na podstawie składanych deklaracji przez mieszkańców. Na dzień 25 maja 2026 r. wg. złożonych deklaracji system obejmuje 14 821 osoby. W związku z tym, że mieszkańcy nie zawsze pamiętają o dopełnieniu obowiązku zmiany deklaracji o liczbie osób w gospodarstwie domowym, wzywani są do składania wyjaśnień w tym zakresie. Choć działania te tylko doraźnie prostują liczbę osób w gospodarstwach domowych objętych odbiorem odpadów, ze względu na stały ruch ludności, to mają jednak też i walor edukacyjny przypominający mieszkańcom o ich obowiązkach.
5. Nieprawdziwy jest także, przyjęty do kalkulacji, koszt funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w Gminie Góra. Przedłożony projekt mówi o 6 159 590,47 zł, tymczasem Raport o stanie Gminy Góra za rok 2025, oparty na zestawieniu faktycznie ponoszonych kosztów, wskazuje kwotę 7 647 190,96 zł. Przyjęty zatem koszt do kalkulacji został zaniżony o 1,5 mln. zł.
Na rok 2026 planowane wydatki są jeszcze wyższe i wynoszą 8 390 375,55 zł. Na rozliczenie roku 2026 przyjdzie jeszcze czas, ale dotychczasowe koszty systemu wskazują, że zaplanowana kwota wydatków zostanie osiągnięta.
6. Nietrafność wskazanych kosztów systemu przez inicjatorów obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, dowodzą dane z lat minionych, co obrazuje poniższa tabela.

Lata	Dochody z tytułu opłat za odpady	Wydatki funkcjonowania systemu gospodarki odpadami	Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami ^{*/}
2021	5 511 954,44 zł	5 409 418,17 zł	102 536,27 zł
2022	5 175 184,88 zł	5 595 822,40 zł	- 420 637,52 zł
2023	6 033 822,61 zł	6 349 364,62 zł	- 315 542,01 zł
2024	6 158 947,04 zł	7 107 914,49 zł	- 948 967,45 zł
2025	6 112 475,17 zł	7 647 190,96 zł	- 1 534 715,79 zł

^{*/} Znak minus przy podanej kwocie oznacza dopłatę do systemu ze środków budżetu gminy.

Przedstawione w tabeli dane historyczne potwierdziła Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu w opiniach wydawanych do sprawozdań z wykonania budżetu każdego roku, a z roku 2025 dane te potwierdzono w uchwale nr XVI/44/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 27 kwietnia 2025 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Góry sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Góra za rok 2025.

7. Przedłożony Radzie Miejskiej Góry projekt uchwały nie zawiera oceny skutków jej podjęcia dla budżetu Gminy Góra.

Na podstawie rzeczywistych danych uwzględniających faktyczną liczbę mieszkańców w systemie gospodarowania odpadami w Gminie Góra i biorąc pod uwagę proponowane przez inicjatorów obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej wysokości opłat za odpady komunalne, dochody systemu w roku 2026 wyniosą – 5 002 298,28 zł, a wydatki ustalone przez gminę 8 390 375,55 zł.

Oznacza to konieczność wygospodarowania w budżecie gminy środków w wysokości 3 388 077,27 zł. Innymi słowy należy o tę kwotę pomniejszyć w 2026 r. realizowane zadania przez gminę lub zmniejszyć dotacje przekazywane do jednostek budżetowych gminy (szkół, przedszkoli, żłobka, instytucji kultury i sportu).

8. Przyjęcie do kalkulacji stawek tak rozbieżnych ze stanem rzeczywistym, a także nieprawdziwej liczby mieszkańców objętych systemem, dyskwalifikuje ten projekt jako godny dalszego procedowania i dlatego powinien być przez Radnych Gminy Góra odrzucony.

9. Idea obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej przeniesiona w roku 2018 do ustawy o samorządzie gminnym jest godna uznania otwiera bowiem mieszkańcom możliwość wpływania na sprawy wspólnoty lokalnej, której mieszkańcy są członkami. Nie może być jednak wykorzystywana do innych celów niż te, dla których ten instrument prawny został stworzony.

W związku z tym przedłożony projekt uchwały nie tylko należy odrzucić, ale też i potępić. Nie jest dopuszczalne, i nie może być tolerowane, granie na uczuciach ludzkich, rozbudzanie niczym nie uzasadnionych nadziei, pokazywanie mieszkańcom rzeczywistości, która nie istnieje.

Na negatywną ocenę zasługuje też obciążanie mieszkańców kosztownym zbieraniem danych dla potrzeb projektu uchwały, które jak widać nikomu i niczemu nie służą.

10. Projekt uchwały w złym świetle stawia Radę Miejską Góry. Podważa jej decyzje, kompetencje i wiarygodność wśród mieszkańców. Nie służy dobru wspólnoty samorządowej, ani jej mieszkańców.

11. Zadanie spoczywające na gminie w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów gmina realizuje samodzielnie. Nie jest zrzeszona w żadnym związku komunalnym, jak dla przykładu Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego tworzony przez 19 gmin i zajmujący się tylko, i wyłącznie, wykonywaniem zadań publicznych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

Dzięki takiemu rozwiązaniu możliwa jest większa profesjonalizacja i obniżenie kosztów działania.

Mimo tej przewagi, Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego, w maju tego roku, podjął decyzję zwiększającą opłatę za odpady segregowane z 33 zł na 45 zł od osoby, nie z chęci zysku, a pokrycia rzeczywistych kosztów prowadzonej działalności. Decyzja ta została podjęta, jak zaznacza Przewodniczący Zarządu Związku, po bardzo skrupulatnej kalkulacji wysokości kosztów, dochodów i w konsekwencji opłat.

12. Rada Miejska Góry posiada pełne kompetencje i prawo do podjęcia uchwały przedłożonej w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Musi się jednak liczyć ze skutkami swych decyzji, które przedstawiono w tej opinii.

Nie żyjemy w wirtualnej rzeczywistości, w której dowolne operowanie danymi da nam zamierzony efekt. W swych działaniach i decyzjach musimy być realni i odpowiedzialni, w trosce o gminę i jej mieszkańców. Nie możemy dać się ponieść urokowi liczb, które są fikcją i danych oderwanych od rzeczywistości. Prędzej czy później, ale przyjdzie czas kiedy trzeba będzie zapłacić rachunek za podjęte decyzje.

BURMISTRZ

Tadeusz Juska

Załączniki:

- 1) Projekt uchwały złożony przez Komitet Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej z korektą wynikającą z opinii.
- 2) Zestawienie wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami w Gminie Góra.

UCHWAŁA NR ____/____26

RADY MIEJSKIEJ GÓRY

z dnia _____ 2026 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1 i 4a oraz art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXXIX/385/21 Rady Miejskiej Góry z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2024 r. poz. 567 oraz z 2025 r. poz. 5086) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Zwolnienie z opłaty, o którym mowa w § 1 ust. 4 wynosi 0,51 zł miesięcznie na osobę.”;

2) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. 1. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny wynosi 28,68 zł miesięcznie na osobę, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny z wykorzystaniem własnego kompostownika na odpady ulegające biodegradacji wynosi 28,17 zł miesięcznie na osobę.

3. Stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny wynosi 57,36 zł miesięcznie na osobę.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

RADCA PRAWNY

Krzysztof Pieńdzak
Pz-1714/99

GMINA GÓRA

ZESTAWIENIE STAWEK OPŁAT ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI

Rodzaj opłaty	2025 ^{*/}	2026 ^{**/}	Propozycja Komitetu ^{***/}
Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny	35,00 zł	43,00 zł	28,68 zł
Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny z wykorzystaniem własnego kompostownika na odpady ulegające biodegradacji	33,00 zł	40,00 zł	28,17 zł
Stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny	70,00 zł	86,00 zł	57,36 zł

^{*/} Stawki obowiązujące od 1 stycznia 2023 r.

^{**/} Stawki obowiązujące od 1 stycznia 2026 r.

^{***/} Propozycja Komitetu Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej